

Bogotá D.C., 9 de Mayo 2025

Doctor  
David Andrés Giraldo Umbarila  
Subsecretario de Despacho  
Concejo de Bogotá  
Calle 36 No. 28ª – 41  
[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)  
[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)  
2088210  
Código Postal 111311  
Ciudad

**CONCEJO DE BOGOTÁ 12-05-2025 08:07:50**

2025ER12537 O 1 Fol:1 Anex:0

**ORIGEN:** TRANSMILENIO/MARIA FERNANDA ORTIZ CARRASCAL  
**DESTINO:** COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT  
**ASUNTO:** PROPOSICIÓN 573 DE 2025 / 2025-ER-22850 TMSA  
**OBS:** 2025EE13390

**Asunto:** Proposición 573 de 2025 / 2025-ER-22850 TMSA.

Respetado doctor Giraldo:

En atención a la proposición del asunto, **Tema: “El aprovechamiento económico del espacio público de todos en el Distrito Capital”** TRANSMILENIO S.A., presenta respuesta en el marco de sus competencias en los siguientes términos:

#### **ANTECEDENTE NORMATIVO:**

**TRANSMILENIO S.A.** de conformidad con el artículo 2 del Decreto 315 de 2024 *“Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el aprovechamiento económico del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”* se encuentra exceptuada del presente decreto, toda vez que en su numeral 2.3. señala: *“2.3 Las fuentes de financiación para los sistemas de transporte establecidas en el artículo 33 de la Ley 1753 de 2015, y las demás fuentes de financiación que se establezcan por normas posteriores, las cuales se regirán por las disposiciones vigentes y aplicables en cada caso”*.

De igual manera en el parágrafo 1 y 3 del artículo 2 del Decreto 315 de 2024 establece:

**“Parágrafo 1.** TRANSMILENIO S.A. podrá autorizar al Instituto de Desarrollo Urbano para el aprovechamiento económico temporal de los predios adquiridos por motivos de utilidad pública y en consecuencia afectos al uso público, que vayan a ser objeto de intervención futura para la construcción de infraestructura, funcionamiento y operación del SITP. Por esta razón, la forma de retribución de la explotación económica de dichos predios y su participación en ella se causarán en beneficio de ambas entidades gestoras, cuyo monto y condiciones se determinarán en los protocolos adoptados por cada entidad. Lo anterior, sin perjuicio de la explotación económica de las zonas de parada del SITP, cuya administración y aprovechamiento se encuentra a cargo del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP.

R-DA-005 septiembre de 2024

**TRANSMILENIO S.A.**

Avenida Calle 26 # 69-76  
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5  
Código postal: 111071  
Teléfono: (601) 2203000  
Información: línea (601) 4824304  
[www.transmilenio.gov.co](http://www.transmilenio.gov.co)



.....

**Parágrafo 3.** TRANSMILENIO S.A. , continuará otorgando autorizaciones, permisos y suscribiendo contratos de explotación colateral conforme a la reglamentación vigente para estas figuras, que se puedan efectuar sobre las áreas y espacios susceptibles de explotación económica de la infraestructura del Sistema de Transporte Público de pasajeros, de conformidad con su naturaleza jurídica, según las condiciones establecidas por esa entidad distrital, o aquella que la sustituya, en cumplimiento de lo previsto en el Acuerdo Distrital 4 de 1999 del Concejo de Bogotá, o las normas que lo modifiquen o sustituyan”.

No obstante lo anterior, de conformidad con el artículo 12 del precitado Decreto TRANSMILENIO S.A. tiene la calidad de administrador y gestor de la Infraestructura de transporte e infraestructura de soporte a la red de transporte de pasajeros asociada al funcionamiento del Sistema Integrado de Transporte Público, con excepción del componente férreo.

De conformidad con lo anterior, el régimen jurídico que le es aplicable a TRANSMILENIO S.A. es el de las empresas industriales y comerciales del Estado, según lo establecido en el parágrafo 1° del artículo 38 de la Ley 489 de 1998.

Conforme las leyes 1150 de 2007 y 1474 de 2011 que ampliaron y desarrollaron los preceptos básicos que limitan el actuar de las Empresas Industriales y Comerciales del Estado y/o las Sociedades Públicas a las cuales se les aplica tal régimen, como es el caso de TRANSMILENIO S.A., se puede concluir que: (i) por regla general se les aplicará el Estatuto de la Contratación Pública; (ii) las actividades comerciales que se desarrollen en competencia con el sector privado y/o público, nacional o internacional o en mercados regulados se regirán por las disposiciones legales aplicable a sus actividades económicas y comerciales; y (iii) tales entidades deberán aplicar en desarrollo de su actividad comercial y contractual los principios de función administrativa y control fiscal. Por lo tanto, a los procesos de selección y contratación que se adelanten en virtud de las actividades y negocios de explotación colateral no le es aplicable el Estatuto de Contratación Estatal.

Por lo anteriormente expuesto, la Subgerencia de Negocios Colaterales celebra contratos de explotación colateral bajo el derecho privado con la finalidad de generar ingresos no tarifarios para el sostenimiento del sistema TransMilenio o de su ente gestor. Por lo tanto, al ser contratos de naturaleza privada, no se realizan erogaciones de gastos y dentro de la ejecución de los mismos, no hay informes de supervisión e interventoría, como lo es caso, de los contratos regidos por el Estatuto de Contratación Estatal.

**1. *Sírvase informar la cantidad de acciones adelantadas, sobre las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.***

Como se mencionó anteriormente TRANSMILENIO S.A. no realiza aprovechamiento económico del espacio público, sino que por el contrario percibe ingresos no tarifarios a través de las explotaciones colaterales que realiza en la infraestructura que tiene a su cargo, para ello tiene dentro de su portafolio de servicios diferentes líneas de negocios como: i) inmobiliario, ii) canales de publicidad (Publicidad estática, digital, Naming Right) y iii) Filmaciones y grabaciones.

**2. *Sírvase informar la estrategias, programas y proyectos planteados, sobre las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.***

Se reitera que TRANSMILENIO S.A. no hace aprovechamiento económico del espacio público, sino que se cuenta con las explotaciones colaterales, para lo cual se ha diseñado diferentes líneas de negocios con la finalidad de generar ingresos no tarifarios.

**3. *Sírvase informar el presupuesto total invertido para las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.***

A TRANSMILENIO S.A. no le aplica el Decreto 315 de 2024. Ahora bien, por actividades de explotación colateral, TRANSMILENIO S.A. no invierte dinero, por el contrario, se generan ingresos colaterales a través de los contratos suscritos con personas naturales o jurídicas interesadas.

**4. *Sírvase informar el recaudo total alcanzado con las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.***

Si bien es cierto a TRANSMILENIO S.A. no le aplica el Decreto 315 de 2024, por actividades de explotación colateral TRANSMILENIO S.A., facturó ingresos para el año 2024 por la suma de \$28.468.236.452 y respecto al año 2025 con corte al 30 de abril, se facturaron ingresos por valor de \$9.143.400.088

**5. *Sírvase informar la cantidad total de personas impactadas con las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.***

TRANSMILENIO S.A. no realiza actividades de medición de impactos por las actividades de explotación colateral, toda vez que no le aplica el Decreto 315 de 2024.

**6. Sírvase informar la cantidad de alianzas estratégicas realizadas con actores públicos y privados, en el marco de las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.**

Si bien es cierto a TRANSMILENIO S.A. no le aplica el Decreto 315 de 2024, por actividades de explotación colateral para el año 2024 se suscribieron 104 contratos de explotación colateral y en lo transcurrido para el año 2025 se han suscrito con corte a la fecha 27 contratos de explotación colateral.

**7. Sírvase informar la cantidad de PQRSD recibidas con relación a las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.**

En TRANSMILENIO S.A. durante la vigencia 2024 con corte a 30 de abril de 2025, se recibieron doscientos veinte seis (226) requerimientos ciudadanos, relacionados con aprovechamiento económico en el Sistema TransMilenio, mediante las plataformas Bogotá Te Escucha, CRM (aplicativo de la línea (601-4824304) y el sistema de gestión documental, las cuales se relacionan a continuación:

*Tabla 1. Información PQRS*

AÑO	BOGOTÁ TE ESCUCHA	CRM TULLAVE	GEST. DOC. TDOC	TOTAL
2024	15	80	76	171
2025	5	24	26	55

*Fuente: TRANSMILENIO S.A.*

Es importante aclarar que, el trámite según el procedimiento interno de atención de peticiones, quejas, reclamos y sugerencias de TRANSMILENIO S.A. indica que, una vez recibido el requerimiento por los canales oficiales de atención dispuestos por la entidad se le asigna a las áreas, concesionarios o entidades competentes quienes dan la respuesta de fondo a los peticionarios.

**8. Sírvase informar la cantidad de solicitudes recibidas por particulares para realizar actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.**

A TRANSMILENIO S.A. no le aplica el Decreto 315 de 2024, no obstante, por actividades de explotación colateral para el año 2024 se recibieron 179 solicitudes de interesados en suscribir contratos de explotación colateral. Para el año 2025 se han recibido 37 solicitudes.

**9. De la respuesta anterior, sírvase informar cuántas solicitudes se aprobaron y cuántas se negaron.**

Respecto al año 2024 se suscribieron 9 contratos de explotación colateral y para el año 2025 se han suscrito 5 contratos de explotación colateral.

**10. Sírvase informar la destinación del dinero recaudado con las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.**

Se resalta nuevamente que a TRANSMILENIO S.A. no le aplica el Decreto 315 de 2024, ahora bien, por recursos por explotación colateral que percibe la Entidad se utilizan para financiar funcionamiento (Nomina, Seguridad social, impuesto, gastos generales, sentencias, servicios públicos ETC), y en inversión financian principalmente, los servicios públicos de estaciones y portales, fuerza operativa buses, Prestación del servicio de aseo en estaciones y portales, requerimientos asociados al proyecto de Modelo de Gestión Institucional.

**11. Sírvase informar la cantidad de denuncias recibidas, con relación a las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.**

**12. Sírvase informar la cantidad acciones de consulta previa y participación ciudadana, llevadas a cabo previo a realizar las actividades de aprovechamiento económico del espacio público, que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.**

**13. Sírvase informar los espacios públicos a su cargo para la ejecución de las actividades de aprovechamiento económico que le fueron designadas mediante el artículo 12 del Decreto 315 del 2024, para el año 2024 y lo corrido del 2025.**

Si bien es cierto a TRANSMILENIO S.A. no le aplica el Decreto 315 de 2024, conforme al artículo 16º del Decreto 831 de 1999, el cual señala...” Corresponde a TRANSMILENIO S.A., la administración de la infraestructura específica y exclusiva del Sistema, para lo cual determinará, en coordinación con las autoridades competentes y dentro del marco legal, las explotaciones colaterales que, conforme a las condiciones físicas, tecnológicas y de utilización del Sistema, puedan llevarse a cabo para promover y beneficiar la prestación del servicio público de transporte masivo...”

**14. Sírvase informar cuántos procedimientos de definición de disponibilidad de espacio público realizó para el año 2024 y lo corrido del 2025.**


Es de resaltar que a TRANSMILENIO S.A. no le aplica el Decreto 315 de 2024, más sin embargo, TRANSMILENIO S.A. utiliza como lineamientos los siguientes documentos para llevar a cabo la explotación colateral de la infraestructura a su cargo:

a) La Resolución No. 297 de 2023 “Por medio de la cual se fija el esquema tarifario para la comercialización y explotación colateral a cargo de TRANSMILENIO S.A. y se dictan otras disposiciones”.

b) Por otra parte, TRANSMILENIO S.A. cuenta con nueve (9) procedimientos internos para las diferentes líneas de negocios, en los cuales se establecen los requisitos y condiciones para cada una de ellas. en el que se determinan las actividades y responsabilidades a ejecutar para el buen uso del Sistema.

En los anteriores términos, se presenta respuesta de la petición del asunto.

Atentamente,

 Firmado Electrónicamente  
#09/05/2025 15:43:13  
**Por: MARIA FERNANDA  
ORTIZ CARRASCAL**

**María Fernanda Ortiz Carrascal**  
**Gerente General**

Proyectó: Angie Carolina Rojas Moncada – Subgerencia Técnica y de Servicios  
Zayda Viviana Lombana Useche - Dirección Técnica de Seguridad  
Andrés Rico – Subgerencia de Atención al Usuario y Comunicaciones  
Caterine Isabel Osejo Dáger - Subgerencia de Negocios Colaterales  
Diana Reyes – Carolina Moncallo – Camilo Baptista - Dirección Técnica de Seguridad  
Cristian Albert Barbosa Guerrero - Subgerencia Técnica de Servicios  
Daniel Sánchez M – Gerencia General  
Revisó Yuli Andrea Nieto Guzmán – Subgerencia Técnica y de Servicios  
Zayda Lombana - Dirección Técnica de Seguridad  
Andrés Rico – Subgerencia de Atención al Usuario y Comunicaciones  
Caterine Isabel Osejo Dáger - Subgerencia de Negocios Colaterales  
Alejandro Beltrán – Gerencia General  
Aprobó: Carmen Yanneth Rosales Suarez - Subgerente Técnica y de Servicios (E)  
Natalia Tinjacá Mora – Directora Técnica de Seguridad  
Yolima Pérez – Subgerente de Atención al Usuario y Comunicaciones  
Claudia Cecilia Puentes Riano - Subgerente de Negocios Colaterales  
Código: 801

R-DA-005 septiembre de 2024

**TRANSMILENIO S.A.**

Avenida Calle 26 # 69-76  
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5  
Código postal: 111071  
Teléfono: (601) 2203000  
Información: línea (601) 4824304  
[www.transmilenio.gov.co](http://www.transmilenio.gov.co)



**25**  
**AÑOS**  
TRANSMILENIO S.A.

